



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 263 /DPSS
DATA 207 2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale*”, inițiată de doamna senator Mihaela Popa și domnii senatori Marius Petre Nicoară, Ion Popa și Ștefan-Liviu Tomoiagă – Grupul parlamentar al PNL (Plx. 207/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, cu o nouă secțiune, **Secțiunea 6**, prin care se dorește înființarea Consiliului Consultativ, organ asociativ cu rol consultativ aflat în coordonarea consiliului local, consiliului județean sau Consiliului General al Municipiului București, format din membri ai societății civile reprezentative la nivel local sau județean, ai forurilor academice cu reprezentare locală, ai conducerii unităților de învățământ preuniversitar și universitar sau ai unităților sanitare și ai clerului bisericesc, reprezentanți ai mediului de afaceri local, ai sindicatelor din sistemul bugetar afiliate la nivel național și ai asociațiilor de producători agricoli.

Consiliul Consultativ are ca atribuții principale avizarea proiectelor de hotărâri ale consiliului local/județean, a proiectelor de programe și strategii, înainte de adoptarea acestora, elaborarea de analize și studii privind situația economico-socială.

Alegerea membrilor se face pe baza propunerilor venite din partea societății civile, iar membrii primesc o indemnizație stabilită prin hotărâre a consiliului local/județean în funcție de bugetul local aferent anului alegerii acestora.

II. Observații

1. Prevederile inițiativei legislative intră în contradicție cu dispozițiile constituționale cuprinse în art. 120 alin. (1) din *Constituția României, republicată*, care consacră unul dintre principiile de bază ale administrației publice din unitățile administrativ-teritoriale, respectiv *principiul autonomiei locale*. Acest principiu se traduce în practică prin dreptul autorităților administrației publice locale de a decide, independent și pe proprie răspundere, în limitele legii, asupra colectivităților teritoriale în care funcționează. Plenitudinea de competență în soluționarea problemelor de interes local și excluderea altor autorități de la luarea deciziilor este expresia voinței colectivităților locale care dispun, potrivit *Constituției*, de capacitate de decizie proprie.

Consultarea cetățenilor în soluționarea problemelor locale de interes deosebit este reglementată deja în cuprinsul *Legii nr. 215/2001*, prin art. 2 alin. (1) și art. 3 alin. (3). Această consultare se realizează prin referendum sau prin orice altă formă de participare directă a cetățenilor la treburile publice.

Cu excepția situației prevăzute de art. 22 din *Legea nr. 215/2001*, care consacră singura situație de referendum obligatoriu, este de esența regimului juridic al consultării doar obligativitatea parcurgerii ei, fără ca rezultatul consultării să producă efecte juridice prin el însuși.

Așa cum s-a subliniat și în doctrina constituțională, existența și exercițiul principiului consultării cetățenilor și a efectelor juridice ale acesteia își au sorgintea în art. 2 alin. (1) din *Constituție*, care prevede că exercitarea suveranității de către titularul său, poporul, se face prin organele reprezentative, constituite prin alegeri libere, periodice și corecte și prin referendum.

Pentru aceste motive, modul de constituire și atribuțiile Consiliului Consultativ, reglementate în cuprinsul propunerii legislative, exced atât literei, cât și spiritului dispozițiilor constituționale, care reglementează principiile de bază ale funcționării administrației publice locale.

2. Aplicarea prevederilor propunerii legislative conduce la un impact financiar suplimentar asupra cheltuielilor de personal ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale și, implicit, ale bugetului general consolidat.

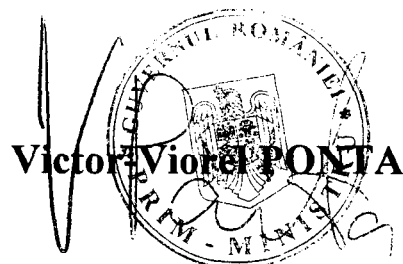
Precizăm că, potrivit prevederilor art.7 din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, în cazul propunerilor de introducere a unor inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată, precum și sursele de acoperire a majorării cheltuielilor bugetare.

Totodată, menționăm că prin *Legea nr. 4/2013 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar*, a fost aprobat plafonul maxim al cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, respectiv ale bugetului general centralizat al unităților administrativ-teritoriale pentru anul 2013, plafoane în care trebuie să se încadreze propunerile de cheltuieli ale fiecărui ordonator principal de credite.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,


Victor Viorel PONTA

Domnului deputat Valeriu Ștefan ZGONEA

Președintele Camerei Deputaților